

Статья 15. Сетевая форма реализации образовательных программ

18.11.2014

Комментарий к статье 15 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

1. В данной статье идет речь о **сетевой форме реализации образовательных программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность**, то есть исходя из п. п. 18 — 20 ст. 2 комментируемого Закона:

— некоммерческими организациями, осуществляющими на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями создания;

— юридическими лицами, осуществляющими на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности;

— индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность.

Частью 1 комментируемой статьи установлено, что к таким организациям могут относиться **иностраные организации, осуществляющие образовательную деятельность**.

Необходимость закрепления данной формы реализации образовательных программ вызвана, в частности, тем, что неотъемлемым условием существования и развития Европейского пространства высшего образования в настоящее время является мобильность (в том числе виртуальная). Мобильность студентов предполагает возможность частичного обучения в европейских вузах-партнерах с последующим признанием как времени обучения в зарубежном вузе, так и полученных там переводных зачетных единиц (Европейская система переводных зачетных единиц — ECTS), то есть в образовательной сфере появилась тенденция к интернационализации — внедрению международного измерения в функции организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Сетевая форма может применяться к любому виду образовательных программ, в том числе и программам дополнительного профессионального образования (вопрос 12 разъяснений о законодательном и нормативном правовом обеспечении дополнительного профессионального образования, утв. письмом Минобрнауки РФ от 9 октября 2013 г. N 06-735).

Указанные выше организации (две или более) организуют реализацию образовательных программ с использованием сетевой формы путем **совместной разработки и утверждения соответствующих образовательных программ**.

2. Сетевая форма реализации образовательных программ предоставляет обучающимся возможность осваивать образовательную программу:

1) с использованием ресурсов (условий, позволяющих получить образование) сразу нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных;

2) при необходимости с использованием ресурсов других организаций, не осуществляющих образовательную деятельность, но также участвующих в реализации образовательных программ с использованием сетевой формы. В комментируемой статье указано, что ими могут являться:

— **научные организации.** Такими организациями признаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественные объединения научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»);

— **медицинские организации.** Это юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (п. 11 ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);

— **организации культуры,** к которым относятся, в частности, профессиональные театры, филармонии, концертные залы, творческие центры, библиотеки, музеи, депозитарии произведений культуры и искусства, выставочные залы и картинные галереи, учреждения клубного типа (п. 1 Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 609);

— **физкультурно-спортивные организации** — коммерческие и некоммерческие организации, которые участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов (ч. ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

— иные организации, которые обладают ресурсами, необходимыми как для осуществления обучения, так и для проведения на определенных этапах обучения, учебной и производственной практики, а кроме того — для осуществления иных видов учебной деятельности, которые предусмотрены образовательной программой.

Конкретный вид организации определяется спецификой образовательной программы.

В данном случае за счет объединения материальных, информационных и иных ресурсов нескольких организаций может быть достигнут значительный эффект применительно к качеству образования и экономии денежных средств.

3. Для использования сетевой формы реализации образовательных программ организации, осуществляющие образовательную деятельность (в том числе иностранные), и иные организации, указанные в ч. 1 комментируемой статьи, заключают **договор о сетевой форме реализации образовательных программ.**

По своей гражданско-правовой сути такой договор представляет собой договор о совместной деятельности (договор простого товарищества), по которому согласно п. 1 ст. 1041 ГК РФ двое или несколько лиц обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица, в том числе для достижения иной не противоречащей закону цели.

Определены существенные условия такого договора, к которым относятся:

— вид, уровень образовательной программы, реализация которой будет осуществляться в сетевой форме. Также необходимо определить направленность (цель реализации) такой программы. Сказанное относится и к части образовательной программы, реализация которой предполагается в рамках договора;

— статус обучающихся, которые осваивают образовательную программу в соответствующих организациях (см. ст. 33 комментируемого Закона), правила приема их на обучение по программе, реализуемой с использованием сетевой формы, и порядок организации академической мобильности обучающихся, то есть их перевода из одной организации в другую на определенный период времени, применительно к обучающимся по основным профессиональным образовательным программам;

— условия и порядок практического осуществления образовательной деятельности по соответствующей образовательной программе, реализуемой посредством сетевой формы, в частности, то, каким образом должны распределяться обязанности между организациями, заключающими договор, порядок реализации ими образовательной программы, характер и объем ресурсов (учебно-методические комплексы, электронные образовательные ресурсы, имущество и др.), которые в ходе исполнения договора будут использоваться каждой организацией — стороной договора;

— документ (документы) об образовании и (или) о квалификации, об обучении, которые подлежат выдаче обучающимся, с определением организаций, которыми выдаются указанные документы;

— срок действия договора. Этот срок может устанавливаться, в частности, календарными датами или определяться периодом времени. Также определяется порядок изменения и прекращения договора (например, по истечении определенного периода времени после получения от другой стороны уведомления о прекращении действия договора).

Введение в договор таких обязательных условий способствует координации совместной деятельности сторон, которая в конечном итоге служит интересам обучающихся при освоении ими образовательной программы.

Договор о сетевой форме реализации образовательных программ может содержать иные не противоречащие закону условия.

В случае привлечения организаций в рамках оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик может указать в техническом задании, что программа реализуется в сетевой форме с приложением договора о совместной деятельности образовательных и иных организаций (вопрос 32 разъяснений о законодательном и нормативном правовом обеспечении дополнительного

профессионального образования, утв. письмом Минобрнауки РФ от 9 октября 2013 г. N 06-735).

Обязательства по такому договору, как и по любому другому, должны исполняться сторонами надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов (ст. 309 ГК РФ).